



Введение

В последнее время вопросы, связанные с государственной тайной, ее охраны, привлекают к себе внимание не только органов государственной власти, стоящих на страже ее сохранения, но и всего общества в целом. Защита государственной тайны - одно из важнейших направлений деятельности государства во все времена.

Ведь объектом разведки иностранных спецслужб являются важнейшие сведения (государственная тайна) нашего государства, связанные с состоянием обороноспособности, внешнеполитическим, экономическим, разведывательным, контрразведывательным, научно-техническим потенциалом. На защиту таких сведений тратятся огромные бюджетные средства. Но, к сожалению, нужно констатировать, во-первых, неумение или нежелание правоохранительных органов пресекать распродажу государственных секретов. Во-вторых, правовая база, регламентирующая охрану и защиту государственной тайны, не доработана и содержит большое количество неточностей. Поэтому данная проблема, на мой взгляд, актуальна.

Понятие «государственная тайна»

Существуют несколько взглядов на понятие «государственная тайна». С одной стороны, что действующая в стране система сохранения государственной тайны во многом унаследована от тоталитарной власти и концептуально не пригодна для эффективного использования в условиях демократического государства с рыночной экономикой. Такая ситуация позволяет манипулировать понятиями государственной тайны. Научный прогресс в решающей степени зависит от свободы распространения информации между учеными, которые должны иметь возможность сотрудничать на международном уровне и участвовать в научном процессе без опасения преследований.

Сфера науки и техники в значительной мере составляет сегодня предмет российской государственной тайны. По Указу Президента РФ от 30.11.1995 N 1203, засекречиваются «сведения о достижениях науки и техники, о технологиях,

которые могут быть использованы в создании принципиально новых изделий, технологических процессов в различных отраслях экономики; достижения атомной науки; принципиально новые изделия, технологии; сведения, раскрывающие направления развития средств, технологий двойного назначения, программ, научно-исследовательских, опытно-конструкторских, проектных работ».

Туда относится и химия, и биотехнологии, и высокоэффективные технологические процессы и т.п. Общая гипертрофированная система секретности и ведомственные барьеры приводят к тому, что даже внутри военно-промышленного комплекса лучшие достижения не могут свободно циркулировать, упираясь в незримые границы, что является препятствием для создания конкурентоспособной экономики, рентабельных на международном уровне финансово-промышленных групп, крупных хозяйственных структур. В перспективе затруднено появление мелкого наукоемкого бизнеса.

История уголовно-правовой охраны государственной тайны в Российской Федерации

Государственные секреты и охота за ними возникли на заре человеческого общества, когда появились первые государства. Задачи обеспечения безопасности государства определяют необходимость защиты его информационных ресурсов от утечки важной политической, экономической, научно-технической и военной информации. Этим определяется существование института государственной тайны, создающего возможность для государства проводить независимую информационную политику, защищать свои национальные интересы.

«Свод законов Российской империи» (издания 1842 г. и 1857 г.) запрещал должностным лицам разглашать государственные тайны, под страхом смертной казни или каторги. «Уложение о наказаниях» 1885 года (Том XV Свода законов Российской империи) предусматривало, что в случае, когда должностное лицо допустило, вследствие небрежности, исчезновение важных (тайных) документов назначается тюремное заключение в крепости (ст. 425 Уложения). В дальнейшем, до образования социалистического государства, каких-либо изменений в сфере охраны государственной тайны не происходили.

Постановлением СНК 24 апреля 1926 года был утвержден новый открытый «Перечень сведений, являющихся по своему содержанию специально охраняемой государственной тайной». Все сведения были разделены на три группы: сведения военного характера, сведения экономического характера и сведения иного

характера. Кроме этого, было введено три категории секретности. Согласно Перечню, указанным в нем сведениям, был присвоен один из трех грифов секретности: совершенно секретно, секретно и не подлежит оглашению.

Значительную опасность представляли действия внешних и внутренних врагов Советской власти, направленные на выяснение экономического положения образовавшегося Советского Союза с тем, чтобы при помощи вредительских действий и саботажа попытаться реставрировать капитализм. Поэтому уже в 1925 г. было решено включить в Кодекс статью об экономическом шпионаже, а в 1933 г. ЦИК СССР принимает постановление "Об ответственности служащих государственных учреждений и предприятий за вредительские акты".

В 1958 г. Верховный Совет СССР принял ряд законов, имеющих большое значение. В их числе - Закон об уголовной ответственности за государственные преступления, полностью вошедший в Кодекс 1960 г. в качестве первой главы Особенной части - «Государственные преступления». Глава состояла из двух разделов: "Особо опасные государственные преступления" (ст. 64-73) и "иные государственные преступления" (ст. 74-88). В этом Уголовном Кодексе были предусмотрены такие статьи, как «Разглашение государственной тайны» (статья 75) и «Утрата документов, содержащих государственную тайну» (статья 76).

При работе над проектами Кодексов 1994 и 1995 гг. менялось название и содержание данной главы, формулировки отдельных составов преступлений и пр.

Проблемы уголовно-правовой охраны государственной тайны в Российской Федерации

В адрес российских правоохранительных органов и суда звучат упреки как внутри страны, так в основном из-за рубежа. В этой части была принята в 2007 г. специальная Резолюция Парламентской Ассамблеи Совета Европы «О шпионии в России». Анализировался ряд громких дел по обвинению в шпионаже ученых, журналистов и адвокатов в России. Признали нарушение фундаментальных принципов, гарантирующих справедливость судебных разбирательств по делам, неоправданное ограничение свободы выражения мнения и информации, затяжной характер судебных процессов, длительные сроки предварительного заключения, нарушение принципа равенства сторон, судебные заседания были закрытыми, что не укрепляло уверенность общественности в их справедливости, жесткость назначенных наказаний в виде лишения свободы, не совпадающую с практикой других стран - членом Совета Европы.

Российское законодательное отнесение сведений к государственной тайне базируется на перечневой системе, точнее - на перечневой пирамиде. Так, открытый и опубликованный Закон «О государственной тайне» и Перечень содержат только категории сведений, составляющих государственную тайну, а не сведения, которые являются государственной тайной; и Закон, и Перечень не устанавливают степени секретности сведений.

Секретные и закрытые перечни представляет межведомственная комиссия по защите государственной тайны, они формируются по предложениям органов государственной власти и в соответствии с открытым Перечнем сведений. Секретный Перечень сведений составляется также самими органами государственной власти (в отличие от межведомственной комиссии), в рамках их компетенции «разрабатываются развернутые перечни сведений, подлежащих засекречиванию» (ст. 9 ФЗ РФ «О государственной тайне»).

В соответствии с Конституцией РФ Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом (ч. 4 ст. 29), а не межведомственной комиссией или исполнительной властью.

Государства имеют законную заинтересованность в содержании зон секретности в чувствительных областях. Но само решение о том, где и как охарактеризовать эту зону, не может быть секретным. Дополнительные перечни сведений, относимых к государственной тайне, должны быть общедоступны. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения (ч. 3 ст. 15 Конституции РФ).

Недопустимая ситуация, когда любой человек, не являющийся секретноносителем, может найти в открытом доступе секретную информацию, которую и определить как секретную не может ввиду секретности Перечней, а распространив ее, в соответствии с российским законодательством, он несет уголовную ответственность.

В законе «О государственной тайне» существует большое количество оценочных понятий, как, к примеру: специальные физические установки, режимные и особо важные объекты, военно-политическая обстановка, стратегические виды сырья (ст. 5), засекречиваются сведения в области внешней политики и экономики о внешнеполитической, внешнеэкономической деятельности РФ, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства (ст. 5);

высшие должностные лица (ст. 7); реэмигранты (ст. 21) и т.п. Отсутствует четкое законодательное определение и регулирование таких вопросов, как: что есть государственная измена, что - разглашение государственной тайны, кто несет ответственность (субъект преступления), направленность умысла, а когда вообще отсутствует состав преступлений. Согласно пункту 3 ст. 4 абз. 8 и ст. 8 п. 3 Закона "О государственной тайне" от 21.07.1993 № 5485-1 Порядок определения размеров ущерба, который может быть причинен, и правила отнесения указанных сведений к той или иной степени секретности устанавливаются Правительством РФ.

Но длительное время методик, по которым можно рассчитать размер ущерба (крупный, особо крупный и т.д.) в зависимости от степени секретности (особой важности, совершенно секретно, секретно), как не было, так пока и не предвидится. Их отсутствие способствует незащищенности государственной тайны. Ведь одним из основных квалифицирующих признаков таких преступлений, как государственная измена (ст. 275 УК РФ) и шпионаж (ст. 276 УК РФ), является наличие ущерба, определить который невозможно из-за «нерасторопности» чиновников.

"Степень секретности сведений, составляющих государственную тайну, должна соответствовать степени тяжести ущерба, который может быть нанесен безопасности Российской Федерации вследствие распространения указанных сведений. Устанавливаются три степени секретности сведений, составляющих государственную тайну, и соответствующие этим степеням грифы секретности для носителей указанных сведений: «особой важности», «совершенно секретно» и «секретно»" (ст. 8 ФЗ РФ № 5485-1).

Отдельный, не менее важный вопрос - информация с грифом «для служебного пользования», огромный объем которой содержится в научно-технической, юридической, информационной документации, диссертационных исследованиях, инструкциях, правилах и т.п. Нет ни закона, ни иного открытого нормативного акта, определяющего порядок использования, сроки закрытия или возможность продажи такой информации.

Многие высокопоставленные чиновники правоохранительных органов и не только защитили так называемые закрытые диссертации в закрытых диссертационных советах, что лишает общественность возможности оценить качество и глубину научных открытий публичных фигур, возможное злоупотребление служебным положением, наличие плагиата или значительность вклада в науку.